

## Реформа теплоснабжения: новые стимулы и первые результаты

### КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

#### **Необходимость реформы теплоснабжения признают и власти, и работающий в отрасли бизнес**

«Это действительно был консенсус, на мой взгляд, между федеральными органами исполнительной власти, энергетическими компаниями и органами власти на уровне муниципалитетов и субъектов федерации», — Роман Нижанковский, замгендиректора ПАО «Т Плюс».

«Главные ожидания власти от <...> новых условий, нового формата взаимодействия именно внутри системы — это наведение порядка в этой сфере. И ценового, и технологического порядка и, естественно, порядка в понимании, как это будет двигаться дальше. Что касается надежд бизнеса, они, собственно, тоже на это — на порядок», — Светлана Никонова, замгендиректора по экономике ПАО «Квадра – Генерирующая компания».

#### **Реформа требует комплексного законодательного обеспечения**

«Первый блок — это пакет документов, который будет регулировать нормативную базу по расчету цены альтернативной котельной. А второй блок документов будет регулировать деятельность единой теплоснабжающей организации на рынке теплоснабжения. <...> Третий важный блок документов будет регламентировать деятельность уже органов власти субъектов РФ и муниципалитетов по утверждению собственно тех самых уровней цен на тепло и утверждению соглашения, которое должно возникнуть между единой теплоснабжающей организацией и органами местного самоуправления», — Роман Нижанковский.

«Предполагаем подготовить все необходимые подзаконные акты, а именно постановления правительства, ведомственные правовые акты до середины следующего года с тем, чтобы к означенному сроку регионы,

муниципалитеты, единые теплоснабжающие организации могли уже все двигаться в этом направлении», — Вячеслав Кравченко, замминистра энергетики РФ.

### **Новый механизм регулирования должен создать условия для инвесторов**

«Что касается Рубцовска, изначально у нас прямых инвестиций планировалось 1,5 млрд, всего инвестиций где-то 1,9 млрд. <...> Сегодня рассчитываем на то, что, когда все подзаконные акты будут разработаны и вступят в силу, мы в 2019-м получим регулирование альткотельной, потому что тут в этом случае мы немножко как бы вперед пошли. <...> После этого мы получаем предсказуемые правила игры. Тот тариф, который сложился на сегодня, нам достаточен. <...> Если вот это будет обеспечено, то мы свои инвестиции за 12 лет вернем и, может быть, даже когда-то что-то заработаем», — Михаил Кузнецов, председатель правления ПАО «Сибирская генерирующая компания».

«Фирма вкладывает — должна понимать, как эти деньги будут возвращаться. Между администрацией города Рубцовска и Сибирской генерирующей компанией при участии правительства Алтайского края заключено концессионное соглашение на 15 лет. Мы понимаем, кто, что, когда и сколько будет исполнять», — Дмитрий Фельдман, глава администрации города Рубцовска.

### **ПРОБЛЕМЫ**

#### **Риск создания неравных условий для участников рынка**

«Когда на территории поселения существует, например, 10-20 единых теплоснабжающих организаций, то все-таки надо в законе пометке прописать — или все они должны принять решение о переходе в ценовую зону теплоснабжения, либо это 50% и более <...> как написано. А что тогда с остальными? 60% перейдут, 40 останется. <...> Они в каком режиме будут работать дальше? А если все 100%, то возникает вопрос тогда — просто они же коммерческие, они могут просто

не согласиться вообще и заявление не сделать о переходе», — Виктор Мещеряков, зампред правительства Алтайского края.

### **Закон не решает ключевой проблемы отрасли — неплатежей**

«Но, на мой взгляд, ключевая проблема отрасли, решение которой позволило бы серьезно перейти на другой уровень отношений по привлечению инвестиций, это проблема неплатежей, — этим законом никаким образом не решается. Мы понимаем, что, по данным Минстроя, сейчас уровень задолженности в тепле — свыше 400 млрд. <...> И не имеет, к сожалению, никакой динамики к улучшению. <...> Сейчас ЕТО не получают в разных регионах от 2 до 10% и более выручки ежемесячно», — Павел Шацкий, первый замгендиректора ООО «Газпром энергохолдинг».

### **Закон об альтернативной котельной не учитывает специфику конкретных условий теплоснабжения**

«Сейчас по факту закон не имеет дифференциации по сложности систем теплоснабжения. <...> Не учтен ни уровень сложности архитектурного строения города, ни уровень нагрузки социальных объектов на город. <...> Очень серьезный аспект — это транспорт и плотность транспортной инфраструктуры. <...> Стоимость земельных участков», — Павел Шацкий.

## **РЕШЕНИЯ**

### **Участие местных властей в ценообразовании**

«Я думаю, что обязательно при установлении предельной цены, первоначальной предельной цены на этот процесс должен влиять муниципалитет и регион. <...> Это нужно тоже каким-то образом закрепить», — Виктор Мещеряков.

### **Информационная подготовка населения к реформе теплоснабжения**

«Необходимо проработать вопрос с населением. Необходимо убеждать население в том, что хорошее теплоснабжение дешевым не бывает. Оно должно быть по цене оптимальной», — Дмитрий Кудряшов, замгубернатора Кемеровской области.

«Необходима серьезная информационная поддержка этих процессов и точка входа с тем, чтобы такую работу проводить. И она уже есть — это создающиеся органы территориального самоуправления, так называемые ТОСы», — Александр Гусев, глава городского округа города Воронеж.

### **Укрупнение теплоснабжающих организаций на базе государственно-частного партнерства для выравнивания тарифов**

«Исторически так сложилось, что совмещенная генерация, как правило, в частной собственности, а котельные и сети — в собственности муниципальной. Ну и вновь построенные источники теплоснабжения — это и есть собственно тот пример альтернативной котельной. Отсюда, собственно, и возникает существенная дифференциация в тарифах, которая присутствует на одной территории. Вот в нашем случае она превышает 30% при совмещенной генерации. <...> Поэтому считаем правильным все-таки совмещенную генерацию и те предприятия муниципальной формы собственности, которые есть, объединять на условиях концессионного соглашения. Это и некую экономическую справедливость бы поддерживало в части тарифов», — Александр Гусев.